

LA SEGURIDAD JURÍDICA EN EL ORDENAMIENTO DEL PAÍS VASCO QUE REGULA EL TRANSPORTE PÚBLICO DE VIAJEROS POR CARRETERA*

Manuel M. Vicens Matas

Ex Consejero del Consejo Consultivo de la Generalidad de Cataluña

RESUMEN

La Ley 4/2004, de 18 de marzo, del transporte de viajeros por carretera del País Vasco, ha sufrido el impacto de algunas disposiciones dictadas con posterioridad, como el Reglamento (CE) 1370/2007, la Ley 25/2009, de 22 de diciembre, de modificación de diversas leyes para su adaptación a la Ley sobre el acceso a las actividades de servicio y su ejercicio y, últimamente, la Ley 9/2013, de 4 de julio, de modificación de la LOTT.

La puesta al día de la ordenación del transporte del País Vasco se ha acometido en algunos aspectos a través del Reglamento de la Ley de transportes por carretera del País Vasco aprobado por Decreto 51/2012, de 13 de abril.

En el trabajo se analiza la repercusión que sobre la seguridad jurídica de la ordenación del transporte del País Vasco puede tener todo este conglomerado normativo y la aptitud del Reglamento aprobado por el Decreto 51/2012 para actualizar dicha ordenación.

Palabras clave: ordenación del transporte, seguridad jurídica, cláusula de prevalencia, cláusula de supletoriedad, legislación laboral, concesiones.

SUMARIO: I. CONSIDERACIÓN GENERAL.—II. LA SEGURIDAD JURÍDICA EN LA REGULACIÓN DEL TRANSPORTE PÚBLICO DE VIAJEROS POR CARRETERA: 1. Diversidad de fuentes normativas. 2. Instrumentos vertebradores: 2.1. Cláusula de prevalencia. 2.2. Cláusula de supletoriedad.—III. NORMATIVA VASCA SOBRE EL TRANSPORTE PÚBLICO DE VIAJEROS POR CARRETERA: 1. Ley vasca 4/2004, de 18 de marzo: 1.1. Otorgamiento de concesiones. 1.2. Derecho de preferencia (desempates técnicos). 1.3. Plazo de duración de las concesiones. 1.4. Efectos de la sucesión de empresas concesionarias: subrogación laboral. 2. El reglamento de la ley de transportes por carretera del País Vasco aprobado por el Decreto 51/2012, de 3 de abril: 2.1. Actuación reglamentaria en defecto de la ley. 2.2. Prórroga de las concesiones. 2.3. Complementación del Derecho comunitario. 2.4. Aceptación incondicional de los pliegos de condiciones. 3. Los Decretos de traspaso de servicios y la seguridad jurídica.—IV. CONCLUSIONES: Primera. Segunda.

The Legal Certainty in the Basque Country Order that Regulates Public Passenger Transport by Road

ABSTRACT

The law 4/2004 of 18 March, on passenger transport by road of the Basque Country, has suffered the impact of certain provisions subsequently issued, such

* Fecha de recepción del trabajo: 28/05/2014. Fecha de aceptación del trabajo: 10/10/2014.

as Regulation (CE) 1570/2007, Law 25/2009 of 22 December, amending various laws to adapt to the law on access to service activities and the exercise thereof and, recently, Law 9/2013, of 4 July, amending the LOTT (Land Transport Management Law).

Updating the management of transport in the Basque Country has been carried out in some aspects through the Regulations of the Road Transport Law in the Basque Country approved by Decree 51/2012 of 13 April.

In the work, the impact is assessed that all this regulatory conglomerate can have on the legal security of the management of transport of the Basque Country and the suitability of the Regulation approved by Decree 51/2012 to update such management.

Keywords: management of transport, legal certainty, override clause, the supplementary clause, labour laws, concessions.

SUMMARY: I. GENERAL CONSIDERATION.—II. LEGAL CERTAINTY IN THE REGULATION OF PUBLIC PASSENGER TRANSPORT BY ROAD: 1. Diversity of regulation sources. 2. Backbone instruments: 2.1. Override clause. 2.2. Supplementary clause.—III. BASQUE REGULATIONS ON PUBLIC PASSENGER TRANSPORT BY ROAD: 1. Basque Law 4/2004, of 18 March: 1.1. Granting of concessions. 1.2. Right of preference (casting vote). 1.3. Term of concessions. 1.4. Effects of the succession of concession companies: labour subrogation. 2. The regulation of Road Transport Law in the Basque Country approved by Decree 51/2012, of 3 April: 2.1. Regulatory actions in the absence of law. 2.2. Extension of concessions. 2.3. Complementing Community law. 2.4. Unconditional acceptance of the tender documents. 3. Decrees on transfer of services and legal security.—IV. CONCLUSIONS: First. Second.