

THE LIBERALIZATION PROCESS OF THE MARKET FOR DOMESTIC RAIL PASSENGER SERVICES: THE ITALIAN PERSPECTIVE*

Luigia Di Girolamo

Phd in European Transport Law
School of Law - University of Bologna

ABSTRACT

The article focuses on the study of the current legal framework concerning rail passenger services across Europe, with particular reference to the legal system adopted by Italy. Starting from the content of Directive 2007/58/EC, the Author studies the importance of the instrument of public service contracts, in order to underline the significant role played by the «regulatory body» in its choice to decide to (possibly) limit the right of access to the market for new entrants in all cases of disruption of the economic equilibrium of a public service contract.

The Author focuses on the most significant provisions of the current Italian discipline about the domestic market for rail passenger services—already opened to competition—through the concrete criteria adopted by the Italian «regulatory body» in its decisions to allow (or not) the activation of a new transport service.

The aim of the article is to study the critical aspects of the European and, especially, Italian discipline about rail passenger services, in order to evaluate if they can be overcome by the entrance into force of the Fourth Railway Package in Europe and the activation of the Italian Authority for the Regulation of Transports.

Keywords: liberalization, rail passenger services, public service contract, Italy, regulatory body, separation principle, Fourth Railway Package.

SUMMARY: I. INTRODUCTION TO THE PROBLEM.—II. THE LIBERALIZATION PROCESS OF RAIL SERVICES ACROSS EUROPE.—III. THE EU MARKET FOR INTERNATIONAL RAIL PASSENGER SERVICES. THE ROLE OF THE «REGULATORY BODY».—IV. THE LIBERALIZATION PROCESS OF THE MARKET FOR DOMESTIC RAIL PASSENGER SERVICES IN ITALY: 1. The URSF's decision No 427 of 8 June 2011: the railway undertaking Arenaways s.p.a. 2. The URSF's decision No 966 of 6 December 2012: the railway undertaking Go Concept s.r.l. 3. The URSF's decisions No 174-4 of 2 February 2013 and No 26/4 of 13 January 2014: the railway undertaking Ferrovia Adriatico Sangritana (FAS) s.p.a. 4. The URSF's decisions No 589 of 9 November 2010 and No 768/4/URSF of 27 October 2011: the railway undertaking Arenaways s.p.a.—V. SOME CRITICAL ASPECTS RELATED TO THE INFRASTRUCTURE MANAGER (RFI S.P.A.) AND THE REGULATORY BODY (THE URSF).—VI. CONCLUSIONS. POSSIBLE POSITIVE EFFECTS ON THE LIBERALIZATION PROCESS OF THE MARKET FOR DOMESTIC RAIL PASSENGER SERVICES OF THE FUTURE ENTRY INTO FORCE OF THE FOURTH RAILWAY PACKAGE AND OF THE ACTIVATION OF THE ITALIAN AUTHORITY FOR THE REGULATION OF TRANSPORTS (ART).

* Fecha de recepción del trabajo: 10/10/2014. Fecha de aceptación del trabajo: 27/10/2014.

El proceso de liberalización del mercado de los servicios ferroviarios nacionales de viajeros: perspectiva italiana

RESUMEN

El artículo se centra en el estudio del marco legal actual sobre servicios ferroviarios de viajeros en toda Europa, con especial referencia al sistema legal adoptado por Italia. A partir del contenido de la Directiva 2007/58/CE, el autor estudia la importancia del instrumento de contratos de servicios públicos, con el fin de subrayar el importante papel desempeñado por el «organismo regulador» en su opción de decidir (posiblemente) limitar el derecho de acceso al mercado para los nuevos participantes en todos los casos de perturbación del equilibrio económico del contrato de servicio público.

El autor se centra en las disposiciones más importantes de la actual disciplina italiana sobre el mercado interior de servicios ferroviarios de viajeros —ya abierto a la competencia— a través de los criterios concretos adoptados por el «órgano regulador» italiano en sus decisiones para permitir (o no) la activación de un nuevo servicio de transporte.

El objetivo del artículo es estudiar los aspectos críticos de la disciplina europea y, especialmente, italiana sobre servicios ferroviarios de viajeros, con el fin de evaluar si pueden ser superados por la entrada en vigor del Cuarto Paquete Ferroviario en Europa y la activación de la Autoridad Italiana para la Regulación de los Transportes.

Palabras clave: liberalización; servicios ferroviarios de viajeros; contrato de servicio público; Italia; organismo regulador; principio de la separación; Cuarto paquete ferroviario.

SUMARIO: I. INTRODUCCIÓN AL PROBLEMA.—II. EL PROCESO DE LIBERALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS FERROVIARIOS EN TODA EUROPA.—III. EL MERCADO DE LA UE PARA LOS SERVICIOS FERROVIARIOS INTERNACIONALES DE PASAJEROS. EL PAPEL DEL «ORGANISMO REGULADOR».—IV. EL PROCESO DE LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO DE LOS SERVICIOS FERROVIARIOS NACIONALES DE PASAJEROS EN ITALIA: 1. La decisión del URSF No 427 de 8 de junio de 2011: la empresa ferroviaria Arenaways s.p.a. 2. La decisión del URSF No 966 de 6 de diciembre de 2012: la empresa ferroviaria Go Concept s.r.l. 3. Las decisiones del URSF No 174-4 de 2 de febrero de 2013 y No 26/4 de 13 de enero de 2014: la empresa ferroviaria Ferrovía Adriatico Sangritana (FAS) s.p.a. 4. Las decisiones del URSF No 589 de 9 de noviembre de 2010 y No 768/4/URSF de 27 de octubre de 2011: la empresa ferroviaria Arenaways s.p.a.—V. ALGUNOS ASPECTOS CRÍTICOS RELACIONADOS CON EL ADMINISTRADOR DE INFRAESTRUCTURAS (RFI S.P.A.) Y EL ORGANISMO REGULADOR (EL URSF).—VI. CONCLUSIONES. POSIBLES EFECTOS POSITIVOS EN EL PROCESO DE LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO PARA LOS SERVICIOS NACIONALES DE PASAJEROS POR FERROCARRIL DE LA FUTURA ENTRADA EN VIGOR DEL CUARTO PAQUETE DE FERROCARRIL Y DE LA ACTIVACIÓN DE LA AUTORIDAD ITALIANA PARA LA REGULACIÓN DE LOS TRANSPORTES (A.R.T.).