

# REFLEXIONES ACERCA DE LAS AYUDAS PÚBLICAS AL DESARROLLO AEROPORTUARIO: ENTRE LA LIBERTAD DE MERCADO Y LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO POLARIZADO

BERNARDO SÁNCHEZ PAVÓN

**SUMARIO: Resumen. – I. La posibilidad de una revitalización de la teoría de los polos de desarrollo. – II. Acerca de la necesidad de recondicionar la ordenación del territorio a su auténtico ámbito.** 2.1. La Ordenación del Territorio como planificación para el desarrollo económico regional. 2.2. Las competencias sobre Ordenación Territorial en los de Estados compuestos: el caso de España. 2.3. Conclusiones provisionales sobre el ámbito que debe reconocerse a la Ordenación Territorial en España. – **III. Liberalización del transporte aéreo en la Comunidad Europea: contexto actual y perspectivas de futuro. – IV. La categorización de los aeropuertos y su relación con la competencia. – V. Las ayudas públicas al desarrollo aeroportuario y su compatibilidad con el derecho comunitario.** 5.1. Las Directrices comunitarias acerca de las ayudas al transporte aéreo. 5.2. El concepto de «actividad económica» aplicable al sector del transporte aéreo. 5.3. Las compensaciones por el cumplimiento de «obligaciones de servicio público». 5.4. La competencia entre aeropuertos y las ayudas a la inversión en infraestructuras y puesta en marcha de nuevas rutas o frecuencias. – **VI. Conclusiones.**

## RESUMEN

*La concesión de ayudas públicas destinadas a financiar infraestructuras y servicios aeroportuarios o la apertura de nuevas rutas aéreas ha sido puesta en tela de juicio por su posible utilización como instrumento para falsear la libre competencia.*

*Las instituciones comunitarias, conscientes de los indudables beneficios que han supuesto sus paquetes de medidas liberalizadoras, han adoptado posición al respecto y ello se ha plasmado tanto en resoluciones de la Comisión*

*Europea como en la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Comunidad. No obstante, la propia Comisión ha reconocido que el transporte aéreo y sus actividades asociadas pueden constituirse en mecanismo altamente eficaz para la promoción del desarrollo regional y la cohesión económica, social y territorial de Europa.*

*Por otra parte, prestigiosos especialistas en economía regional han señalado que las nuevas fórmulas organizativas implementadas por las grandes empresas para afrontar los desafíos de la globalización permitirían una recuperación de las teorías del desarrollo polarizado, que presidieron, en los años sesenta y setenta, las políticas económicas de Estados europeos y americanos.*

*El presente trabajo pone en relación ambas cuestiones. El texto hace una breve incursión en el pro y el contra de la revitalización de la teoría del desarrollo polarizado para, con posterioridad, concluir acerca de si la propia Comunidad Europea admite, siquiera tácitamente, sus postulados. Si así fuere, las restricciones a las ayudas públicas al desarrollo aeroportuario debieran ser contempladas desde tal perspectiva, sin dejar de tener en cuenta las exigencias impuestas por el proceso de liberalización del transporte aéreo.*

*En definitiva, se trata de efectuar un sucinto análisis de la dualidad «libertad de mercado-desarrollo regional» en el marco de la política de transporte aéreo.*

**Palabras clave:** Polos de desarrollo, aeropuertos, desarrollo regional, liberalización, ordenación territorial, servicio público.